



**Prof. Dr. Jose Irivaldo Alves O. Silva**

Investigador del Departamento de Gestión Pública y Máster en Regulación y Gestión del Agua en la Universidad Federal de Campina Grande, Brasil

<https://orcid.org/0000-0002-0022-3090>

## **¿LA GESTIÓN PÚBLICA ES IMPORTANTE PARA LA GESTIÓN Y LA GOBERNANZA DEL AGUA? EL CASO DE BRASIL**

Durante décadas, Brasil ha estado patinando en los campos de la gestión del agua y su saneamiento que, como su nombre dice, son servicios BÁSICOS. Sin embargo, gran parte de la población brasileña no dispone de ello. Es importante recordar que el progreso ha sido lento, pero ha habido, sin embargo, mucho menos de lo que podría haber sido, lo que sin duda resultará en el incumplimiento del Objetivo 6 (Agua Potable y Saneamiento) de los Objetivos del Milenio de la Agenda 2030, establecidos por la ONU Naciones Unidas.

Es bueno recordar que este objetivo no es baladí, sino que el agua y el saneamiento, en su conjunto (acceso a agua potable, aguas residuales tratadas, limpieza urbana, drenaje y eliminación adecuada de desechos sólidos), deben ser accesibles para todos. No obstante, estamos muy lejos de alcanzar el principio de universalización, que figura en nuestras políticas nacionales de agua y saneamiento por medio de dos leyes. Otro tema que nos llama la atención es la ausencia reiterada del tema del agua y el saneamiento de las agendas de los puestos legislativos y ejecutivos de los candidatos: para estar seguros, solo es preciso observar los programas electorales en los medios y observar sus planes de gobierno. Cuando existe una propuesta, siempre es vaga y vacía, sin objetividad, sin asertividad, lo que demuestra la ignorancia total de los postulantes o incluso el desprecio por el tema. Resulta que estos temas son fundamentales para la salud de la población, la preservación del medio ambiente y para tener un equilibrio entre la cantidad y la calidad del agua, binomio básico en cualquier discusión sobre la gestión del agua. ¿Y cuán importante es la preparación del gerente público en todo este embrollo? Calma, llegaré al punto.

Veamos que las leyes de nuestro país (Brasil) a partir de la propia Constitución Federal, tan endurecidas por el incumplimiento reiterado, establecen las atribuciones y competencias de las esferas administrativas y están destinadas a la parte más frágil de nuestra federación, los municipios, ya sea en recursos presupuestarios o recursos humanos preparados.

Las principales responsabilidades, en términos de implementación de políticas públicas nacionales, tienen repercusiones locales. No sería diferente con el saneamiento, que es responsabilidad del municipio; la gestión del agua de los ríos y embalses estatales es de competencia del administración estatal, que esta abajo de la administración central, a excepción de los embalses construidos por el Departamento Nacional de Obras y Sequía (DNOCS), y los ríos que cruzan dos o más estados, cuya competencia es federal ... ¡Ah!, casi se me olvida, el agua subterránea, su concesión o autorización para la extracción es responsabilidad de la agencia estatal.

De acuerdo, la Administración Pública brasileña es realmente compleja ... pero hemos llegado al punto más delicado para la implementación y aplicación de estas políticas públicas relacionadas con el agua: la gestión local. La gran mayoría de los municipios no tiene en cuenta la educación, la salud o el saneamiento básico, y la hipótesis más probable es precisamente la falta de profesionales preparados para satisfacer estas demandas de la población. Muchos se jactan de expandir la red de agua, pero no hay certeza, seguridad y transparencia sobre su potabilidad; otros, de la expansión de la red de alcantarillado, pero no tienen planta de tratamiento.

¿Dónde se descargan los efluentes de las tuberías? En el propio entorno. En muchos casos, en cauces de ríos efímeros, o arrojados al azar al suelo, donde se infiltrará y contaminará las aguas subterráneas. Sorprendentemente, esto no es solo una realidad de las ciudades pequeñas, sino de muchas ciudades, como Recife, Salvador, Sao Paulo y Florianópolis. En esta última, pude presenciar estas acciones criminales contra la vida del planeta cuando hice mi postdoctorado en la Universidad Federal de Santa Catarina en Derecho Ambiental, como se observa en la Figura 1.



Figura 1. Conducción de aguas residuales no tratadas que son vertidas al mar en Florianópolis (Brasil). Fuente: autor.

¿Cuál sería el camino hacia la solución? La solución legal ya la tenemos, pues los instrumentos están en las leyes n. 9.433 / 97 y 11.445 / 2007, y también en la anterior Política Nacional del Medio Ambiente, Ley n. 6.938 / 81. Por lo tanto, debemos cumplir lo que determina la ley.

¿Cómo? En primer lugar, con profesionales de la gestión pública, preparados, con visión sistémica, con visión de futuro, que trabajan con el análisis de escenarios y que tienen buenas habilidades de planificación y trabajo en grupo. Esto es costoso, porque se necesita una remuneración atractiva desde la escala municipal. Otro punto es proporcionar a los municipios profesionales en el área de Ingeniería Civil, Saneamiento Ambiental e Ingeniería Ambiental. Alguien puede decir que esto es muy difícil o que nunca sucederá. Tengo que estar de acuerdo en que es una tarea muy compleja, incluso difícil, pero no imposible, considerando que se tiene un proyecto de nación y estado de bienestar para su población en todas las esferas. Especialmente, cuando se tiene una relación directa con el modelo de la federación que tenemos, que es anacrónica, injusta. La reelaboración de un pacto federativo que se comenta tanto no resolverá todo el problema, porque dependerá de la voluntad política, de la responsabilidad de los demás y del sentido de colectividad. El próximo año habrá elecciones municipales y debemos tenerlo en cuenta.

Para cerrar, cabe señalar que décadas de graves errores de gestión pública han resultado en la contaminación de ríos, en personas sin acceso al agua potable, en la mayoría de las aguas residuales vertidas no tratadas, en aguas subterráneas de dudosa calidad o en personas enfermas como

consecuencia de la mala gestión del agua (por ejemplo, el dengue y el virus del Zika se propagan rápidamente debido a problemas de saneamiento básico). Por lo tanto, corresponde al votante exigir a su candidato la responsabilidad de lo que es básico y disponer de profesionales que puedan planificar y ordenar la correcta ejecución de las políticas públicas en los municipios.

Alicante, 31 de octubre de 2019.